

Broj: 7000-15004
Od: 3003 2018.g.

REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU CRNE GORE
-n/r Izvršnom direktoru-

Podgorica

PREDMET: Izvještaj Ovlašćenog lica za praćenje realizacije Programa mjera za primjenu nediskriminatornih uslova za pristup distributivnom sistemu električne energije.

DOO "Crnogorski elektrodistributivni sistem" Podgorica (u daljem tekstu: CEDIS), osnovan je Odlukom Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić (EPCG), broj 10-00-32872 od 23.06.2016 godine.

CEDIS nije univerzalni pravni sljedbenik EPCG AD Nikšić, pa je EPCG nakon Odluke o osnivanju pojedinim pravnim poslovima (sporazumi, odluke) prenosila određena prava i obaveze na CEDIS.

Podnosilac ovog izvještaja ocjenjuje da je CEDIS tokom izvještajnog perioda u bitnom preduzeo sve potrebne aktivnosti za funkcionisanje kao nezavisnog pravnog lica, u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o energetici.

CEDIS, kao operator distributivnog sistema električne energije, dužan je da obezbijedi nediskriminatoran pristup sistemu u granicama distributivnih kapaciteta u skladu sa tehničkim pravilima, uvažavajući sigurnost, redovnost i kvalitet usluge i zaštitu životne sredine.

CEDIS je utvadio Program mjera za primjenu nediskriminatornih uslova za pristup distributivnom sistemu električne energije koji je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 38/17, koji je odobrila Regulatorna agencija za energetiku.

Na osnovu Odluke Regulatorne agencije za energetiku broj 17/2131-3 od 12.07.2017 godine, CEDIS je Rješenjem broj 10-10-39599 od 04.09.2017 godine imenovao Ovlašćeno lice za praćenje realizacije Programa mjera za primjenu nediskriminatornih uslova za pristup distributivnom sistemu električne energije.

Tokom izvještajnog perioda, podnosilac ovog izvještaja je pratio i nadzirao primjenu Programa mjera za primjenu nediskriminatornih uslova za pristup distributivnom sistemu električne energije.

CEDIS je donio i primjenjuje sve podzakonske akte propisane Zakonom o energetici („Sl.list CG“ br.5/16), koje je odobrila Regulatorna agencija za energetiku i to:

1. Metodologiju za obračun i naplatu neovlašćeno preuzete električne energije („Sl.list CG“, br. 7/17,
2. Metodologiju za utvrđivanje naknada za priključenje na distributivni sistem električne energije („Sl.list CG“, br.7/17),
3. Pravila mjerenja u distributivnom sistemu električne energije („Sl.list CG“, br.7/17)
4. Pravila za funkcionisanje distributivnog sistema električne energije („Sl.list CG“, br.15/17,
5. Pravila za sprovođenje postupka otkrivanja, utvrđivanja i sprječavanja neovlašćenog korišćenja električne energije („Sl.list CG“, br.15/17),
6. Program mjera za primjenu nediskriminatornih uslova za pristup distributivnom sistemu električne energije („Sl.list CG“, br.38/17),

U izvještajnom periodu, CEDIS je donio sledeća interna akta i dokumenta koja je objavio na svojoj web

stranici i to:

1. Proceduru o organizaciji prijema prigovora i reklamacija kupaca i korisnika distributivnog sistema i postupka odlučivanja u predmetima iz nadležnosti CEDIS DOO Podgorica od 16.05.2017.g.,
2. Program mjera za otkrivanje, utvrđivanje, dokazivanje i sprječavanje neovlašćenog korišćenja električne energije od 14.11.2017 godine,
3. Pravilnik o zaštiti i zdravlju na radu od 23.06.2016.g.,
4. Statut DOO „CEDIS“Podgorica od 23.06.2016.,
5. Kolektivni ugovor DOO „CEDIS“Podgorica od 15.12.2016.g.,
6. Etički kodeks od 17.12.2016.g,
7. Pravilnik o organizaciji CEDIS od 26.12.2016.g.,
8. Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta od 24.01.2017.g.,
9. Program osposobljavanja za bezbjedan rad zaposlenih od 23.11.2016.g.,
10. Pravila za bezbjedan rad u elektroenergetskim objektima od 07.12.2016.g.,
11. Proceduru o postupku provjere alkoholisanosti i uticaja drugih psihoaktivnih supstanci i opojnih sredstava zavisnosti od 01.02.2017.g.,
12. Proceduru o organizovanju zdravstvenih pregleda i utvrđivanju radne sposobnosti zaposlenih od 07.03.2017.g.,
13. Proceduru o povredama na radu od 08.03.2017.g.,
14. Pravilnik za dodjelu sponzorstva, donacija, pomoći i stipendija od 09.03.2017.g.,
15. Pravilnik o zaštiti od požara od 31.03.2017.g.,
16. Proceduru o nabavci roba, radova i usluga od 31.03.2017.g.,
17. Proceduru o uvođenju prekovremenog rada od 06.04.2017.g.,
18. Proceduru o uvođenju pripravnosti kod kuće od 06.04.2017.g.,
19. Proceduru o izradi, komunikaciji i primjeni interne regulative od 05.04.2017.g.,
20. Proceduru o upravljanju demontiranim materijalom i opremom od 16.05.2017.g.,
21. Proceduru o troškovima reprezentacije od 19.05.2017.g.,
22. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta od 29.05.2017.g.,
23. Proceduru o radu Kolegijuma od 30.05.2017.g.,
24. Sporazum o utvrđivanju kriterijuma za dodjelu novčane pomoći zaposlenima od 28.06.2017.g.,
25. Proceduru i Uputstvo o službenim putovanjima od 30.06.2017.g.,
26. Procedura o izdavanju radnih naloga van mjesta rada od 30.06.2017.g.,
27. Pravilnik o postupanju CEDIS-a prilikom sprovođenja postupka nabavke male vrijednosti od 04.08.2017.g.,
28. Pravilnik za postupanje CEDIS-a prilikom sprovođenja hitnih nabavki od 04.08.2017.g.,
29. Proceduru za održavanje razvodnih postrojenja i trafostanica od 10.08.2017.g.,
30. Proceduru za održavanje energetskih transformatora od 10.08.2017.g.,
31. Proceduru za održavanje i provjeru uzemljenja od 10.08.2017.g.,
32. Proceduru za održavanje kablova od 10.08.2017.g.,
33. Proceduru za održavanje nadzemnih vodova od 10.08.2017.g.,
34. Proceduru za održavanje relejne zaštite od 10.08.2017.g.,
35. Proceduru za sprovođenje postupka u vezi sa nastalim odštetnim zahtjevima po osnovu odgovornosti prema trećim licima Društva od 11.09.2017.g.,
36. Proceduru za sprovođenje postupka u vezi sa nastalom imovinskom štetom Društva u skladu sa ugovorima o osiguranju od 11.09.2017.g.,
37. Uputstvo za sprovođenje ugovora o osiguranju imovine od 08.09.2017.g.,
38. Proceduru o nabavci roba, radova i usluga od 20.10.2017.g.,
39. Proceduru za kontrolu pristupa i evidenciju radnog vremena od 26.10.2017.g.,
40. Uputstvo o načinu obustava od zarade od 21.10.2017.g.,
41. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o rješavanju stambenih potreba zaposlenih od 22.11.2017.g.,

42. Normativ alata i osnovnih instrumenata Operativne direkcije od 28.11.2017.g.,
43. Prijava kvara u CEDIS-u od 14.12.2017.g.,
44. Plan integriteta od 27.12.2017.g.,
45. Proceduru za internu reviziju od 21.12.2017.g.,
46. Priručnik za internu reviziju od 21.12.2017.g.,
47. Proceduru o korišćenju službenih mobilnih telefona i SIM kartica od 21.12.2017.g.,
48. Proceduru o pripravnosti kod kuće od 15.01.2018.g.,
49. Proceduru o uvodjenju prekovremenog rada od 15.01.2018.g.,
50. Proceduru o selekciji, regrutaciji i zapošljavanju od 22.01.2018.g.,
51. Proceduru o priključenju korisnika od 01.03.2018.g.

Podnosilac ovog izvještaja cijeni da će interni akt Procedura o priključenju korisnika br.10-10-10301 od 01.03.2018.g. obezbijediti doslednu primjenu Zakona o upravnom postupku i drugih relevantnih zakonskih i podzakonskih propisa koji se primjenjuju u postupku izdavanja rješenja o saglasnosti za priključenje.

U dijelu značajnijih investicionih projekata koji su započeti i/ili okončani u 2017 godini, najvažnije je pomenuti:

R.br.	Naziv investicionog projekta
1	Izgradnja 35 kV DV za uklapanje TS 110/35 kV Brezna
2	Rekonstrukcija DV 35kV TS 110/35 Virpazar 110 - TS 35/10 Buljarica
3	Izgradnja TS 35/10 kV Novi Ulcinj
4	Nabavka transformatora 2,5MVA i 4MVA u TS35/10kV Plužine
5	Nabavka transformatora 1,6MVA u TS35/10kV Brezna
6	Nabavka transformatora 1MVA u TS35/10kV Unač
7	Nabavka transformatora 2,5MVA u TS35/10kV Ublj
8	Nabavka transformatora 1,6MVA u TS35/10kV Bioče
9	Nabavka transformatora 2,5MVA u TS35/10kV Barutana
10	Nabavka transformatora 4MVA u TS35/10kV Ponari
11	Nabavka transformatora 4MVA u TS35/10kV Gorica Stara
12	Nabavka transformatora 4MVA u TS35/10kV Stari Obod
13	Nabavka dva transformatora 4MVA u TS35/10kV Rožaje
14	Nabavka transformatora 4MVA u TS35/10kV Zeleni
15	Nabavka transformatora 8MVA u TS35/10kV Rade Končar
16	Nabavka transformatora 4MVA u TS35/10kV Čanj
17	Nabavka transformatora 4MVA u TS35/10kV Risan
18	Nabavka dva transformatora 4MVA u TS35/10kV Grbalj
19	Nabavka dva transformatora 4MVA u TS35/10kV Guke
20	Nabavka transformatora 2,5MVA u TS35/10kV Gradac
26	Nabavka transformatora 2,5MVA u TS35/10kV Mataruge
21	Nabavka transformatora 1MVA u TS35/10kV Odžak
22	Nabavka transformatora 1MVA u TS35/10kV Šavnik
23	Nabavka transformatora 2,5MVA u TS35/10kV Njegovuđa
24	Nabavka opreme i izvođenje radova na uzemljenju neutralne tačke 35 kV mreže Ulcinj
25	Nabavka opreme i izvođenje radova na uzemljenju neutralne tačke 10 kV mreže TS 35/10 Dubovica
26	Nabavka opreme i izvođenje radova na uzemljenju neutralne tačke 10 kV mreže TS 35/10 Miločer
27	Nabavka opreme i izvođenje radova na uzemljenju neutralne tačke 10 kV mreže TS 35/10 Igalo
28	Nabavka opreme i izvođenje radova na uzemljenju neutralne tačke 10 kV mreže TS 35/10 Tuzi
29	Nabavka opreme i izvođenje radova na uzemljenju neutralne tačke 10 kV mreže TS 35/10 Grbalj
30	Nabavka opreme i izvođenje radova na uzemljenju neutralne tačke 35kV mreže Mojkovac

Vođenje pogona distributivnog sistema u izvještajnom periodu odvijalo se u bitnom u skladu sa Pravilima za funkcionisanje distributivnog sistema električne energije („Sl.list CG“, br.15/17), a kupci su blagovremeno, u

skladu sa zakonom, izvještavani o prekidima u isporuci električne energije.

Održavanje distributivne mreže i postrojenja obavljano je u skladu sa Pravilima za funkcionisanje distributivnog sistema električne energije.

CEDIS je vodio brigu o zaposlenima koji obavljaju radove na distributivnom sistemu, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti na radu i drugim relevantnim zakonskim i podzakonskim aktima.

CEDIS je vodio brigu o zaštiti životne sredine u skladu sa zakonskim propisima.

Finansijska sredstva za funkcionisanje distributivnog sistema bila su raspoloživa u skladu sa planovima.

CEDIS je nastavio realizaciju III faze ugradnje novih multifunkcionalnih brojila, tako da je kod ukupnog broja od 393.782 korisnika distributivnog sistema električne energije, do sada ugrađeno 276.452 novih AMM brojila.

U izvještajnom periodu CEDIS je izdao ukupno 3.251 rješenje o saglasnosti za priključenje novim korisnicima distributivnog sistema električne energije. U 17. predmeta odbijeni su zahtjevi korisnika za izdavanje saglasnosti za priključenje zbog nedostatka kapaciteta, pri čemu je samo u 1. predmetu vođen žalbeni postupak pred Regulatornom agencijom za energetiku, koji je okončan priključenjem korisnika na distributivni sistem električne energije.

Nadležni organizacioni dio CEDIS-a će Regulatornoj agenciji za energetiku dostaviti poseban izvještaj o broju i vrsti izdatih rješenja o saglasnosti za priključenje.

Podnosilac ovog prigovora cijeni da je broj rješenja kojima je odbijen pristup distributivnom sistemu neznatan u odnosu na broj izdatih saglasnosti, pri čemu CEDIS preuzima aktivnosti u skladu sa zakonom za obezbjeđenje uslova da se korisnici kojima je odbijen pristup distributivnom sistemu u skorije vrijeme priključe na distributivni sistem električne energije.

CEDIS je u skladu sa zakonom organizovao prijem reklamacija-prigovora kupaca i korisnika sistema i obezbijedio nediskriminatorno odlučivanje u rokovima utvrdjenim zakonom.

CEDIS vodi uredan registar prigovora i žalbi kupaca i korisnika sistema sa pripadajućom dokumentacijom i u tom dijelu ima poseban organizacioni dio koji se bavi ovim poslovima.

Po mišljenju podnosioca ovog izvještaja, postojeći zakonski okvir (Zakon o energetici "Sl.list CG" br.5/16) i podzakonski (Pravila za funkcionisanje distributivnog sistema električne energije "Sl.list CG" br.15/17, Metodologija za utvrđivanje naknada za priključenje na distributivni sistem električne energije "Sl.list CG" br.7/17,44/17 i 78/17 i Odluka o određivanju naknada za priključenje na distributivni sistem električne energije "Sl.list CG" br.090/17) predstavljaju poslovnu barijeru za pristup distributivnom sistemu, a naročito:

a) odredba člana 184 Zakona o energetici ("Sl.list CG" br.5/16),

Po mišljenju podnosioca ovog izvještaja zakonom ne treba ograničavati investitore da grade infrastrukturu za priključenje uz obavezu CEDIS-a za otkup tako izgrađene infrastrukture.

b) odredba člana 6 stav 7 Metodologije za utvrđivanje naknada za priključenje na distributivni sistem električne energije "Sl.list CG" br.7/17,44/17 i 78/17 i odredba člana 6 Odluke o određivanju naknada za priključenje na distributivni sistem električne energije "Sl.list CG" br.090/17),

Po mišljenju podnosioca ovog izvještaja, naknade za priključenje u dijelu stvaranja tehničkih uslova u sistemu su previsoke i ukoliko bi se zadržale na ovom nivou mogu CEDIS-u uzrokovati direktne i indirektno štete, obzirom da radnja priključenja na distributivni sistem električne energije bez prethodno pribavljene saglasnosti za priključenje, prema postojećoj zakonskoj regulative (Krivični zakon CG i Zakon o energetici) ne predstavlja krivično djelo, odnosno prekršaj.

c) odredba člana 11 Metodologije za utvrđivanje naknada za priključenje na distributivni sistem električne energije "Sl.list CG" br.7/17,44/17 i 78/17 o obavezi operatora distributivnog sistema da ukoliko izvodi radove na priključku rješava imovinsko pravne odnose.



Crnogorski elektrodistributivni sistem

Po mišljenju podnosioca ovog izvještaja, novi korisnik je investitor priključka na distributivni sistem, pa je opravdano i racionalno i u interesu investitora da sam riješi imovinsko pravne odnose potrebne radi izvođenja radova na izradi priključka.

CEDIS je u ovom dijelu već pokrenuo inicijativu za izmjenu zakonske i podzakonske regulative.

Podnosilac ovog izvještaja cijeni da je primjena načela iz Programa mjera za primjenu nediskriminatorskih uslova za pristup distributivnom sistemu električne energije na zadovoljavajućem nivou.

S poštovanjem,

Dostaviti:

-Naslovu

-Izvršnom direktoru CEDIS-a

-a/a

Ovlašćeno lice za praćenje realizacije Programa mjera primjene nediskriminatorskih uslova za pristup sistemu

Darko Mijatović, dipl. pravnik